

НАРУЧИЛАЦ: ЖКП „Београдски метро и воз“

Светозара Марковића 38-40, 11 000 Београд

БРОЈ ЈАВНЕ НАБАВКЕ: ЈН 02/19

ДАТУМ: 29.08.2019.

ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ/ПОЈАШЊЕЊЕ У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДА

БР. 2

На основу чл. 54 и 63 Закона о јавним набавкама (Службени гласник РС бр.124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку бр. ЈН 02/19 за набавку услуге: Израда елабората заштите животне средине за коридор планиране две линије метроа, на захтев заинтересованог лица даје додатне информације или појашњење у вези са припремањем понуде.

У наставку су питања заинтересованог лица и одговори Комисије

1. Конкурсном документацијом није јасно прецизирано шта је задатак будући да коришћена терминологија није у складу са законском регулативом. Наиме, формулација „Елаборат заштите животне средине“ није дефинисана овде наведеним и другим релевантним законима, па тако није ни познат предвиђени садржај, као ни ниво детаљности траженог документа и техничке документације на основу које је неопходно израдити документ. Наиме, Закон о заштити животне средине, Закон о планирању и изградњи, Закон о процени утицаја на животну средину, Закон о стратешкој процени утицаја на животну средину, као крунски закони у овој области, не препознају документ под називом „елаборат заштите животне средине“.

Одговор Комисије: Задатак односно обим посла је предвиђен конкурсном документацијом, прецизније техничким спецификацијама које су саставни део конкурсне документације (странице 38-42). У техничким спецификацијама Наручилац је дао опис и карактеристике услуге која је предмет ове набавке, као и садржину елабората.

2. С друге стране, није јасно дефинисано у које сврхе је потребно израдити тражени документ па с тим у вези није могуће непоколебиво претпоставити о чему се заправо ради. Тачније, није јасно да ли је у питању израда стратешке студије о процени утицаја на животну средину (извештај о стратешкој процени), у складу са детаљнији планским документом који се израђује, или се ради процена утицаја на животну средину пројекта који се ради, све у складу са Законом о планирању и изградњи и другим овде наведеним законима.

Одговор Комисије: Обим посла је предвиђен техничким спецификацијама, страница 38-42 конкурсне документације. Тражени елаборат је потребно израдити како би Наручилац имао информације о утицају метроа на животну средину, нивоа детаљности како је предвиђено техничким спецификацијама и не подразумева ни Стратешку процену утицаја на животну средину нити Студију о процени утицаја на животну средину.

3. Није наведен ниво припремљене документације која ће бити доступна понуђачу да на основу ње изради тражени документ (идејно решење, идејни пројекат...). Дат је списак доступних планских и стратешких докумената који су јавно доступни, али то не указује на ниво детаљности документа који треба израдити.

Одговор Комисије: Наручилац је оставио могућност да потенцијални понуђачи преузму CD са изводом из Претходне студије оправданости са Генералним пројектом за две линије београдског метроа (начин преузимања наведен на стр. 38/42) , што од стране заинтересованог лица није учињено.

4. У предметној конкурсној документацији није наведено који ниво литературе обезбеђује инвеститор, односно наручилац предметне јавне набавке. Остаје нејасно којим нивоом техничке документације и којим нивоом изведених истраживања се располаже (резултати геолошких, геомеханичких података и др). За потенцијалног понуђача при сачињавању понуде остаје нејасно колико средстава се мора планирати за лабораторијске анализе и у ком обиму, што условљава формирање цене при изради понуде.

Одговор Комисије: Наручилац је оставио могућност да потенцијални понуђачи преузму CD са изводом из Претходне студије оправданости са Генералним пројектом за две линије београдског метроа (начин преузимања наведен на стр. 38/42) , што од стране заинтересованог лица није учињено.

5. Будући да је на страни 19 од 42 наведено да домаћи понуђач неће имати предност у односу на понуђаче из држава потписница Споразума о слободној трговини у централној Европи и Европске уније, сматрамо да наведени услови за учешће у поступку јавне набавке нису усаглашени са том намером и да условима нису предвиђена документа која правна лица из других земаља могу да прибаве.

Одговор Комисије: Условне за учешће, како обавезне тако и додатне морају испунити сви понуђачи, како домаћи тако и страни понуђачи достављајући доказе који су наведени. Уколико се неки од доказа не издају у држави у којој понуђач има седиште, испуњеност услова понуђач може доказивати изјавом, како је наведено на стр. 8/42 конкурсне документације.

6. Сматрамо да услови за одређивање неопходног кадровског капацитета понуђача нису адекватно написани и да не испуњавају минимум неопходног за израду било ког озбиљног документа из области процене утицаја на животну средину линијског инфраструктурног објекта какав је метро у граду Београду: *три просторна планера (један са лиценцом и претходним искуством, један сертификовани корисник ГИС система), један саобраћајни инжењер (сертификовани корисник ГИС система са претходним искуством) и два географа.*

Одговор Комисије: Додатне услове је Наручилац одредио сходно предмету набавке, врсти и обиму услуге како је наведено техничком спецификацијом. Додатни услови нису обавеза Наручиоца по ЗЈН већ исте дефинише како би обезбедио минимум способности понуђача који могу одговорити предмету набавке, с тим да понуђач може ангажовати сва друга лица која су потребна за извршење услуге.

7. Приметно је да се прописаним условима фаворизују одређене струке из потпуно нејасних разлога (3 просторна планера и 2 географа наспрам једног инжењера саобраћаја) будући

да ова два занимања нису довољна за израду студије о процени утицаја пројекта на животну средину и нису адекватна за разумевање и праћење пројектне и техничке инжењерске документације на основу које је потребно израдити предметни документ.

Одговор Комисије: Наручилац није фаворизовао струке, већ је кадровски капацитет дефинисао према врсти и обиму услуге која је предмет набавке.

8. Сматрамо да је учешће дипломираног инжењера геологије/хидрогеологије неопходно, с обзиром на комплексност геологије, хидрогеологије и стабилности терена на коме се планира предметни пројекат, а учешће дипломираног инжењера заштите животне средине, инжењера грађевине (минимум хидролог), дипломираног инжењера технологије/дипломираног хемичара/дипломираног биолога, дипломираног археолога или слично, ако не неопходно а оно веома важно са аспекта разумевања и тумачења пројектне, техничке и документације о лабораторијском испитивању квалитета чинилаца животне средине (воде, ваздух, земљиште, бука, вибрације) на основу којих је неопходно израдити предметни документ.

Одговор Комисије: За израду траженог елабората и ниво детаљности истог како је захтевано, није потребно да услов за учешће у поступку буде и да понуђач има запослене или радно ангажоване наведене инжењере. Додатне услове је Наручилац одредио сходно предмету набавке и нивоу детаљности захтеваног за израду Елабората. Понуђач може ангажовати сва друга лица која су потребна за извршење услуге.

9. У наставку је дефинисан предлог неопходног стручног кадра:

- Вођа пројекта (Team Leader):

- дипломирани инжењер заштите животне средине / дипломирани инжењер технологије / или експерт сличног инжењерског профила (Environmental Protection Expert) са искуством у управљању пројектима у области заштите животне средине у трајању од најмање 15 година - искуство у економским анализама пројекта сматра се предношћу (CBA Analyses и слично);

- Кључни експерти (Key Experts) са искуством у области заштите животне средине у трајању од најмање 10 година:

- дипломирани просторни планер - поседовање лиценце 100 се сматра предношћу;
- дипломирани инжењер заштите животне средине / дипломирани инжењер технологије / или експерт сличног профила (Environmental Protection Expert) - поседовање лиценце 371 се сматра предношћу;
- дипломирани инжењер саобраћаја (Expert in the field of Traffic Engineering);
- дипломирани инжењер геологије (хидрогеолог) (Expert in the field of Geology (Hydrogeology));
- дипломирани економиста са искуством (Expert in the field of Economy) - искуство у економским анализама пројекта сматра се предношћу (CBA Analyses и слично);

- Експерти других профила такође могу бити ангажовани (Non Key Experts).

Одговор Комисије: Наручилац остаје при дефинисаним условима из разлога који су наведени у претходним одговорима.

10. Такође, дефинисањем неопходног кадровског капацитета, како је то урађено у тендерској документацији, оштећена су сва правна лица која нису из Србије будући да наведени систем дефинисања занимања није међународно препознат. Неопходно је сва захтевана занимања (дипломирани просторни планер, дипломирани саобраћајни инжењер, дипломирани географ) дефинисати и на заменски начин, да буду препозната од стране страних компанија и погодна и за учешће међународних експерата на тендеру, будући да је таква намера наведена на страни 19 од 42.

Одговор Комисије: Наручилац припрема конкурсну документацију у складу са законском регулативом Републике Србије. Правна лица која нису из Србије могу под истим условима учествовати у поступку јавне набавке као и домаћи понуђач. Ако се неки од тражених доказа не издају у држави седишта понуђача, испуњеност могу доказивати изјавом. Такође, заинтересована лица за предметну набавку могу тражити додатна појашњења

11. Сматрамо да није коректно захтевати поседовање ГИС система купљеног од произвођача софтвера и као услов достављање уговора о куповини, када се у свету и код нас користи ГИС софтвер (QGIS), истог квалитета, коме је приступ и коришћење у потпуности бесплатно.

Одговор Комисије: Тражени услов ће бити коригован кроз измену конкурсне документације

12. Будући да се ради о изузетно комплексном пројекту и терену на коме је изградња планирана, сматрамо недопустивим да се избор понуђача врши на основу најниже цене понуде. Понуђач и експерти планирани за учешће у изради документа морају бити бодовани на основу искуства и знања које имају, а висина цене понуде не би смела да носи више од 30% у систему бодовања.

Одговор Комисије: Наручилац је у складу са Законом о јавним набавкама одредио критеријум за доделу уговора

13. Није јасно зашто у тендерској документацији није наведена вредност пројекта. На основу увида у планиране финансије Града Београда (јавни документ), утврдили смо износ планиране суме новца, међутим, услед свега горе наведеног, није могуће проценити да ли је предвиђена сума новца довољна за израду документа. Понављамо, није познат ниво до сада урађене пројектно-техничке документације која ће послужити као основа за израду документа а није познат ни ниво детаљности и процедура за коју је потребно документ израдити.

Одговор Комисије: Наручилац нема законску обавезу објављивања процењене вредности јавне набавке. Предметни елаборат се израђује у складу са техничким спецификацијама наведеним у конкурсној документацији.

Наручилац ће извршити измене Конкурсне документације и продужити рок за достављање понуда, о чему ће обавештење бити објављено на Порталу јавних набавки.

Ова појашњења чине саставни део конкурсне документације